



**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И  
ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П Р И К А З**

от 10.03.2023 № 82/07  
г. Пенза

**Об утверждении доклада Министерства жилищно-коммунального  
хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области о  
правоприменительной практике осуществления регионального  
государственного контроля (надзора) в области регулируемых  
государством цен (тарифов) за 2022 год**

В соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь Положением о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 19.07.2021 № 424-пП (с последующими изменениями), **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемый доклад Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) за 2022 год.

2. Настоящий приказ разместить (опубликовать) на официальном сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Первого заместителя Министра жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области, координирующего вопросы в сфере утверждения цен (тарифов) и их предельных уровней.

Министр

М.А. Панюхин

Утвержден приказом  
Министерства  
жилищно-коммунального хозяйства и  
гражданской защиты населения  
Пензенской области  
от 10.03.2023 № 82/017

**Доклад**  
**Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской**  
**защиты населения Пензенской области о правоприменительной практике**  
**осуществления регионального государственного контроля (надзора) в**  
**области регулируемых государством цен (тарифов) за 2022 год**

Настоящий доклад Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) за 2022 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 01.10.2021 № 666-пП «Об утверждении Положения о Департаменте по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области» (с последующими изменениями) Департамент по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области (далее – Департамент) до 31.10.2022 выполнял полномочия по осуществлению следующих видов регионального государственного контроля (надзора):

- 1) региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;
- 2) региональный государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;
- 3) региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- 4) региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;
- 5) региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- 6) региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий;

7) региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

8) региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

9) региональный государственный контроль (надзор) за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Департаментом утверждено руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности (актуальная редакция от 10.12.2021), принят приказ от 10.01.2022 № 14-од «Об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках видов регионального государственного контроля (надзора) в сфере компетенции Департамента по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области» (далее – перечень обязательных требований).

В целях информирования контролируемых лиц перечень обязательных требований опубликован в архивной версии сайта Департамента и на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в разделе «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности».

На основании постановления Правительства Пензенской области от 16.09.2022 № 782-пП «Отдельные вопросы исполнительных органов Пензенской области» Департамент упразднен (ликвидирован), его полномочия с 01.11.2022 переданы Министерству.

Министерством, как и ранее Департаментом, обеспечивается единообразный подход к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном региональном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), для чего проводится анализ и обобщение правоприменительной практики.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства;

2) выявление и снижение количества типичных нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;

3) выявление проблемных вопросов применения контролируемыми лицами обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики, помимо обеспечения единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре), являются:

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В 2022 году функции по региональному государственному контролю (надзору) реализовывались с учетом положений постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с последующими изменениями) (далее – постановление № 336), которым введены ограничения на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий и мораторий на проведение плановых проверок в период с 10.03.2022 по 31.12.2022, а также установлен запрет на возбуждение дела об административном правонарушении, в случае если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

На основании обращения гражданина, содержащего сведения о фактах возникновения непосредственной угрозы жизни граждан, страдающих сердечно-сосудистыми заболеваниями, в связи с предполагаемым завышением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в 2022 году проведена 1 (одна) внеплановая документарная проверка в отношении юридического лица в рамках государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, согласованная с органом прокуратуры, по результатам которой сделан вывод об отсутствии нарушений обязательных требований.

В связи с тем, что иных сведений о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, за рассматриваемый период не поступало, иных внеплановых документарных проверок по указанным в настоящем докладе видам регионального государственного (надзора) Министерством и Департаментом не проводилось.

Плановые документарные проверки в рассматриваемый период по всем видам регионального государственного контроля (надзора), входящим в полномочия Министерства в области регулируемых государством цен (тарифов), ранее – Департамента, не осуществлялись.

С 7 февраля 2022 года по 1 апреля 2022 года начальником Департамента в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области

регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществлено рассмотрение двух дел об административных правонарушениях, возбужденных до принятия постановления № 336, по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ «Нарушение порядка ценообразования». По итогам рассмотрения одного дела производство в отношении юридического лица прекращено, по результатам рассмотрения второго дела – в отношении юридического лица вынесено административное наказание в виде предупреждения.

В 2022 году по итогам проверок, проведенных органами прокуратуры, направленные в адрес Департамента материалы двух дел об административных правонарушениях по ч.2 ст. 14.6 КоАП РФ «Нарушение порядка ценообразования» рассмотрены, в отношении должностных лиц организаций вынесены административные наказания в виде административного штрафа. Постановления о привлечении к административной ответственности по указанным административным делам обжалованы в судебном порядке. По итогам их рассмотрения судами ввиду малозначительности совершенных правонарушений в отношении должностных лиц организаций приняты решения об объявлении устного замечания вместо административного штрафа. При этом судами отмечено, что действия должностных лиц обоснованно квалифицированы Первым заместителем Министра жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ.

Приказом Департамента от 13.12.2021 № 41-од «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год» утверждены программы профилактики рисков на 2022 год, которые реализованы в указанном периоде по каждому указанному в настоящем докладе виду регионального государственного контроля (надзора).

Ожидаемый результат принятых в 2022 году мер – снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям за счет повышения уровня информированности и мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

В силу части 1 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2022 году в целях профилактики нарушений обязательных требований, установленных Федеральными законами от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлениями Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 «О стандартах

раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования», в адрес организаций направлено 121 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, а именно:

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере водоснабжения и водоотведения - 84;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения - 36;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) за регулируруемыми ценами (тарифами) в электроэнергетике - 1.

По иным видам регионального государственного контроля (надзора), указанным в настоящем докладе, предостережения не объявлялись.

Проведено консультирование в устной форме (по телефону) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по следующим вопросам:

- а) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;

- б) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;

- в) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Общее число консультирований в устной форме (по телефону) составило 43, из них:

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере водоснабжения и водоотведения - 21;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения - 11;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) за регулируемым ценами (тарифами) в электроэнергетике - 5;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения - 2;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий - 1;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами - 3. Консультирование по иным видам регионального государственного контроля (надзора) не осуществлялось в связи с отсутствием обращений контролируемых лиц и их представителей в отчетном периоде.

Профилактические визиты в отношении контролируемых лиц не осуществлялись.

Проведена следующая методическая работа в отчетном периоде:

- размещен в архивной версии сайта Департамента и на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов,

содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- размещена в архивной версии сайта Департамента в сети «Интернет» обобщенная информация по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий;

- осуществлено информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере раскрытия информации.

Исходя из анализа выявленных нарушений и рассмотренных дел об административных правонарушениях, типовыми являются нарушения контролируемыми лицами стандартов раскрытия информации, а также нарушения порядка ценообразования.

В ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора) вопросов применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросов недостаточности ясности обязательных требований, не выявлено.

Устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований не выявлено.

Предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации на основе анализа правоприменительной практики контрольной деятельности не имеется.