



**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 06.03.2025 № 49/07.

г. Пенза

Об утверждении доклада Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) за 2024 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), руководствуясь Положением о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 19.07.2021 № 424-пП (с последующими изменениями), **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемый доклад Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) за 2024 год.

2. Настоящий приказ разместить (опубликовать) на официальном сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя Министра жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области, координирующего вопросы в сфере утверждения цен (тарифов) и их предельных уровней.

Министр

М.А. Панюхин

Утвержден приказом
Министерства
жилищно-коммунального хозяйства и
гражданской защиты населения
Пензенской области
от 06.03.2025 № 49/011

Доклад
**Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской
защиты населения Пензенской области о правоприменительной практике
осуществления регионального государственного контроля (надзора) в
области регулируемых государством цен (тарифов) за 2024 год**

Настоящий доклад Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) за 2024 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В соответствии с Положением о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 19.07.2021 № 424-пП (с последующими изменениями), Министерство жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее – Министерство) осуществляет следующие виды регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов):

- 1) региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;
- 2) региональный государственный контроль (надзор) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;
- 3) региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- 4) региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;
- 5) региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- 6) региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий;

7) региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

8) региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

9) региональный государственный контроль (надзор) за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Министерством утверждено руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении Министерством жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности (далее – обязательные требования) от 04.03.2024, а также принят приказ от 24.01.2024 № 19/ОП «Об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках видов регионального государственного контроля (надзора) в сфере компетенции Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в области регулируемых государством цен (тарифов)» (с последующими изменениями).

В целях информирования контролируемых лиц перечень обязательных требований опубликован на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в разделе «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности».

Министерством обеспечивается единообразный подход к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном региональном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), для чего проводится анализ и обобщение правоприменительной практики.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства;

2) выявление и снижение количества типичных нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;

3) выявление проблемных вопросов применения подконтрольными субъектами обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики, помимо обеспечения единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре), являются:

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В 2024 году функции по региональному государственному контролю (надзору) реализовывались с учетом положений постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с последующими изменениями) (далее – постановление № 336), которым введены ограничения на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий в период с 10.03.2022 по 31.12.2024, а также установлен запрет на возбуждение дела об административном правонарушении, в случае если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

В связи с тем, что сведений о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, за рассматриваемый период не поступало, информация о соответствии объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, отсутствовала, внеплановые документарные проверки по указанным в настоящем докладе видам регионального государственного (надзора) Министерством не проводились.

Плановые документарные проверки в рассматриваемый период по всем видам регионального государственного контроля (надзора), входящим в полномочия Министерства в области регулируемых государством цен (тарифов), не осуществлялись.

Рассмотрено одно дело об административном правонарушении по ч.2 ст. 14.6 КоАП РФ «Нарушение порядка ценообразования», возбужденное по итогам проверки прокуратурой Кузнецкого района Пензенской области, по результатам которого контролируемому лицу назначено наказание в виде административного штрафа в размере 26 000 рублей.

Приказом Министерства от 18.12.2023 № 379/ОП «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регулирования цен (тарифов) на 2024 год» (с последующими изменениями) утверждены программы профилактики рисков на 2024 год, которые реализованы в указанном периоде по каждому указанному в настоящем докладе виду регионального государственного контроля (надзора).

Ожидаемый результат принятых в 2024 году мер – снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям за счет повышения уровня информированности и мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

В силу части 1 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Министерством в рамках осуществляемых видов регионального государственного контроля (надзора) проводилось наблюдение за соблюдением обязательных требований:

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере водоснабжения и водоотведения – 202 мероприятия;
- в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения – 48 мероприятий;
- в рамках регионального государственного контроля (надзора) за регулируемыми ценами (тарифами) в электроэнергетике – 12 мероприятий;
- в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе – 22 мероприятия;
- в рамках регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения – 4 мероприятия.

В 2024 году в целях профилактики нарушений обязательных требований, установленных Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановлениями Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 108 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения» и от 26.01.2023 № 110 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования тарифов в сфере теплоснабжения», пунктом 11 Стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам», Правилами проведения технического осмотра транспортных средств, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1434, постановлением

Правительства Пензенской области от 01.11.2023 № 975-пП «Об установлении предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Пензенской области», Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», а также пунктом 19 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» в адрес организаций направлено 123 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а именно:

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере водоснабжения и водоотведения – 89;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения – 29;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения – 3;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) за регулирующими ценами (тарифами) в электроэнергетике – 1;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе – 1.

По иным видам регионального государственного контроля (надзора), указанным в настоящем докладе, предостережения не объявлялись.

Проведено консультирование в устной форме (по телефону, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по следующим вопросам:

- а) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;

- б) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;

- в) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Общее число консультирований в устной форме (по телефону) составило 115, из них:

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере водоснабжения и водоотведения - 62;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения - 25;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) за регулирующими ценами (тарифами) в электроэнергетике - 9;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – 9;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе – 4;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов – 4;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения – 2;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации – 2;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий – 1.

В 2024 году Министерством в рамках статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проведено 20 обязательных профилактических визитов:

16 – в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемого вида деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов);

4 – в отношении объектов контроля, отнесенного к категории высокого риска.

Заявления о проведении профилактического визита от контролируемых лиц в адрес Министерства не поступали.

Проведена следующая методическая работа в отчетном периоде:

- размещены на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществлено информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере раскрытия информации;

- проведены обязательные профилактические визиты по месту осуществления деятельности контролируемых лиц.

Исходя из анализа объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований следует, что большее количество предостережений объявлено в связи с наличием признаков нарушения обязательных требований, касающихся стандартов раскрытия информации.

В ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора) вопросов применения обязательных требований в системной

взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросов недостаточности ясности обязательных требований, не выявлено.

Устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований не выявлено.

Предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации на основе анализа правоприменительной практики контрольной деятельности не имеется.

По результатам обобщения правоприменительной практики имеются следующие предложения контролируемым лицам по соблюдению ими обязательных требований:

- проведение постоянного мониторинга изменений нормативных правовых актов в регулируемых сферах деятельности;
- проведение мониторинга информации, публикуемой на сайте Министерства;
- определение лиц, ответственных за представление документов и информации;
- обеспечение контроля за сроками предоставления и полнотой информации и документов, подлежащих предоставлению в Министерство в рамках тарифного регулирования;
- взаимодействие с должностными лицами Министерства при возникновении вопросов в рамках консультирования.