



**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 05.03.2024 № 52/07
г. Пенза

**Об утверждении доклада Министерства жилищно-коммунального
хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области о
правоприменительной практике осуществления регионального
государственного контроля (надзора) в области регулируемых
государством цен (тарифов) за 2023 год**

В соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), руководствуясь Положением о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 19.07.2021 № 424-пП (с последующими изменениями),

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый доклад Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) за 2023 год.

2. Настоящий приказ разместить (опубликовать) на официальном сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя Министра жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области, координирующего вопросы в сфере утверждения цен (тарифов) и их предельных уровней.

Министр

М.А. Панюхин

Утвержден приказом
Министерства
жилищно-коммунального хозяйства и
гражданской защиты населения
Пензенской области
от 26.03.2024 № 52/01

Доклад

Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) за 2023 год

Настоящий доклад Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) за 2023 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В соответствии с Положением о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 19.07.2021 № 424-пП (с последующими изменениями), Министерство жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее – Министерство) осуществляет следующие виды регионального государственного контроля (надзора):

- 1) региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;
- 2) региональный государственный контроль (надзор) за регулирующими государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;
- 3) региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- 4) региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;
- 5) региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- 6) региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий;
- 7) региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

8) региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

9) региональный государственный контроль (надзор) за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Министерством утверждено руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении Министерством жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности (далее – обязательные требования) от 21.02.2023, а также принят приказ от 10.02.2023 № 26-8/ОД «Об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках видов регионального государственного контроля (надзора) в сфере компетенции Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в области регулируемых государством цен (тарифов)».

В целях информирования контролируемых лиц перечень обязательных требований опубликован на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в разделе «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности».

Министерством обеспечивается единообразный подход к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном региональном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), для чего проводится анализ и обобщение правоприменительной практики.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства;

2) выявление и снижение количества типичных нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;

3) выявление проблемных вопросов применения подконтрольными субъектами обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики, помимо обеспечения единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре), являются:

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В 2023 году функции по региональному государственному контролю (надзору) реализовывались с учетом положений постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с последующими изменениями) (далее – постановление № 336), которым введены ограничения на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий в период с 10.03.2022 по 31.12.2024, а также установлен запрет на возбуждение дела об административном правонарушении, в случае если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

В связи с тем, что сведений о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, за рассматриваемый период не поступало, информация о соответствии объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, отсутствовала, внеплановые документарные проверки по указанным в настоящем докладе видам регионального государственного (надзора) Министерством не проводились.

Плановые документарные проверки в рассматриваемый период по всем видам регионального государственного контроля (надзора), входящим в полномочия Министерства в области регулируемых государством цен (тарифов), не осуществлялись.

Дела об административных правонарушениях в области регулируемых государством цен (тарифов) не рассматривались.

Приказом Министерства от 19.12.2022 № 323/ОП «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регулирования цен (тарифов) на 2023 год» утверждены программы профилактики рисков на 2023 год, которые реализованы в указанном периоде по каждому указанному в настоящем докладе виду регионального государственного контроля (надзора).

Ожидаемый результат принятых в 2023 году мер – снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям за счет повышения уровня информированности и мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

В силу части 1 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о

готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2023 году в целях профилактики нарушений обязательных требований, установленных Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановлениями Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения» (с 01.09.2023 – постановлением Правительства РФ от 26.01.2023 № 108 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»), от 18.10.2014 № 1074 «О порядке определения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021», постановлением Правительства Пензенской области от 13.12.2022 № 1121-пП «Об установлении предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Пензенской области» в адрес организаций направлено 92 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а именно:

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере водоснабжения и водоотведения – 89;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) за регулируруемыми ценами (тарифами) в электроэнергетике – 1;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе – 1;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения – 1.

По иным видам регионального государственного контроля (надзора), указанным в настоящем докладе, предостережения не объявлялись.

Проведено консультирование в устной форме (по телефону) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по следующим вопросам:

- а) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;

- б) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;

в) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Общее число консультаций в устной форме (по телефону) составило 113, из них:

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере водоснабжения и водоотведения - 86;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения - 15;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) за регулируемыми ценами (тарифами) в электроэнергетике - 9;

- в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами - 3.

Консультирование по иным видам регионального государственного контроля (надзора) не осуществлялось в связи с отсутствием обращений контролируемых лиц и их представителей в отчетном периоде.

В 2023 году Министерством в рамках статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проведены 4 обязательных профилактических визита:

- 3 - в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемого вида деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов);

- 1 – в отношении объекта контроля, отнесенного к категории высокого риска.

Заявления о проведении профилактического визита от контролируемых лиц в адрес Министерства не поступали.

Проведена следующая методическая работа в отчетном периоде:

- размещены на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществлено информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере раскрытия информации;

- проведены обязательные профилактические визиты по месту осуществления деятельности контролируемых лиц.

Исходя из анализа объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований следует, что большее количество предостережений объявлено в связи с наличием признаков нарушения обязательных требований, касающихся стандартов раскрытия информации.

В ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора) вопросов применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросов недостаточности ясности обязательных требований, не выявлено.

Устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований не выявлено.

Предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации на основе анализа правоприменительной практики контрольной деятельности не имеется.