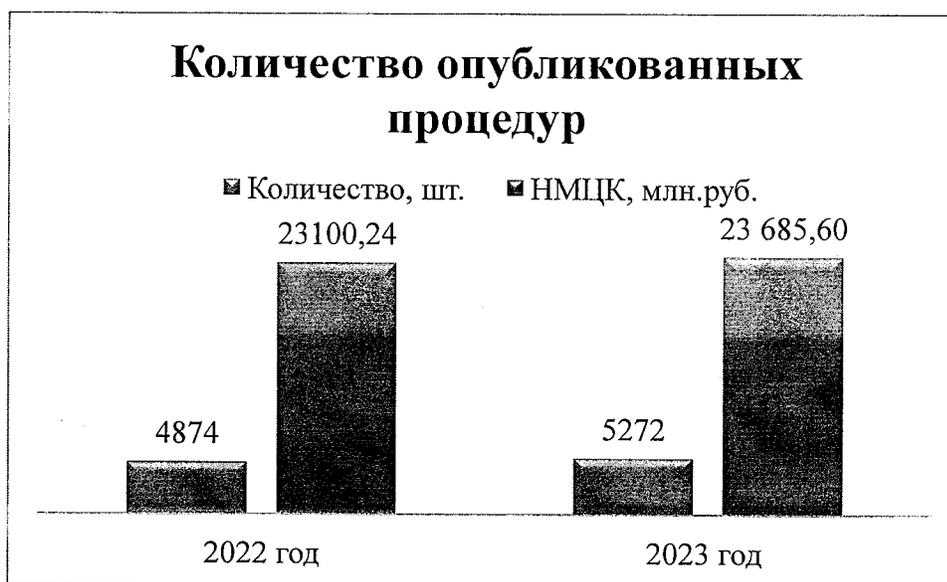


**Итоги деятельности
управления по регулированию контрактной системы и закупкам
Министерства экономического развития и промышленности Пензенской
области и ГКУ «Управление по осуществлению закупок Пензенской
области» за 2023 год**

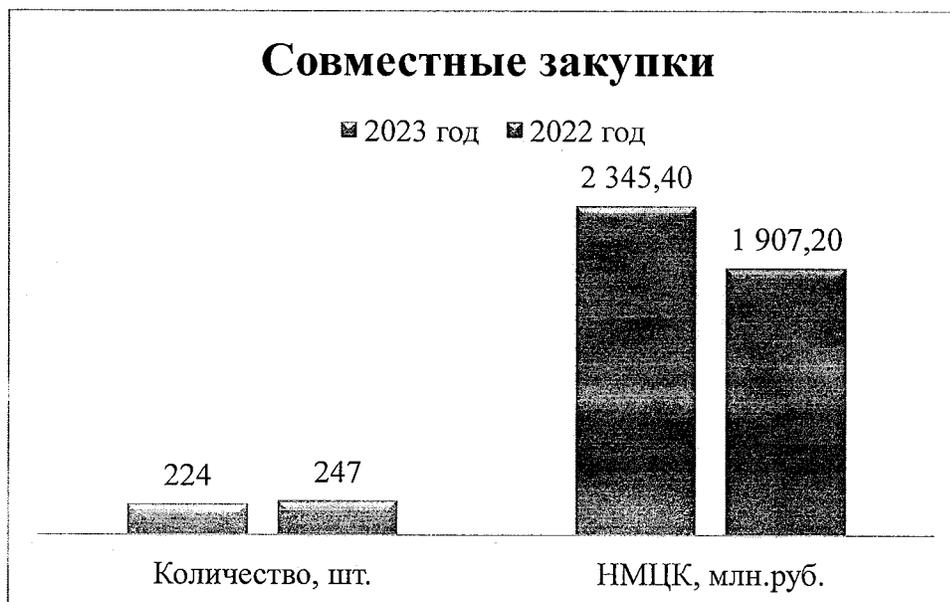
**Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для
обеспечения нужд Пензенской области.**

За 2023 год уполномоченным органом (далее - МЭРП) и уполномоченным учреждением (далее - ГКУ) размещено **5 272** заявки на закупку заказчиков путём проведения конкурентных процедур на общую сумму **23 685,6** млн. рублей, из которых МЭРП размещено **942** закупки на сумму **20 547,8** млн. рублей, ГКУ **4 330** закупок на сумму **3 137,8** млн. рублей.

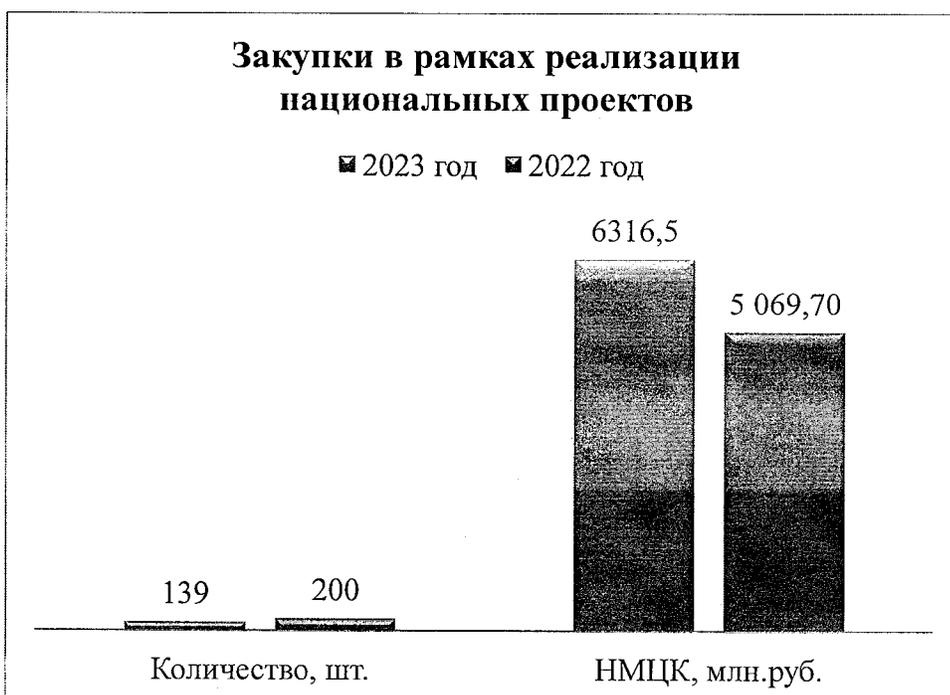


Количество опубликованных процедур за 12 месяцев 2023 года по сравнению с аналогичным показателем 2022 года увеличилось на **8,2%**, суммарный показатель сумм Н(М)ЦК за 12 месяцев 2023 года возрос на **2,5%**.

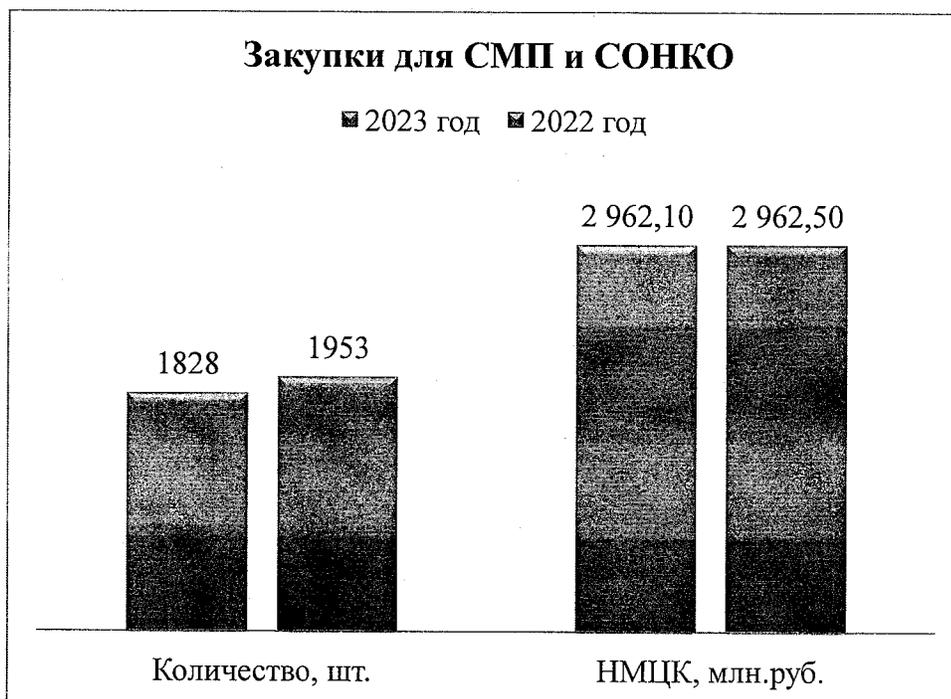
На региональном уровне проведено **224** совместных закупки с общей суммой Н(М)ЦК **2 345,4** млн. рублей (за 12 месяцев 2022 года – **247** совместных торгов с общей суммой Н(М)ЦК **1 907,2** млн. рублей).



В 2023 году в рамках национальных проектов осуществлено **139** закупок с общей суммой Н(М)ЦК **6 316,5** млн. рублей, в том числе **35** совместных закупок с общей суммой Н(М)ЦК **918,2** млн. рублей. По результатам **131** закупки заключены контракты на сумму **5 420** млн. рублей.



Заказчиками Пензенской области для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций размещено **1 828** закупок (**34,7%** от общего количества размещенных процедур) с общей суммой Н(М)ЦК **2 962,1** млн. рублей (за аналогичный период 2022 года **1 953** размещенных закупки с общей суммой Н(М)ЦК **2 962,5** млн. рублей).



За 12 месяцев 2023 года несостоявшимися признаны **2 442** процедуры или **46,3%**, из них:

- **363** процедуры по причине отсутствия заявок участников;
- **27** процедур по причине отклонения всех участников;
- **2052** процедуры с единственным участником.



По итогам 12 месяцев 2023 года общая экономия бюджетных средств от осуществления закупок для нужд Пензенской области путем проведения

конкурентных процедур составила **1 090,9** млн. рублей, что в процентном соотношении составляет **5,1%** от общей суммы завершенных конкурентных процедур **21 314,8** млн. рублей (за аналогичный период 2022 года – **1 030,64** млн. рублей).



В 2023 году осуществлено **3 970** закупок с установлением запрета на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными ст. 14 Закона № 44-ФЗ, что составляет **75,3%** от общего количества размещенных процедур на общую сумму Н(М)ЦК **9 238,6** млн. рублей.

Регулирование и методологическое сопровождение контрактной системы региона.

В 2023 году в соответствии с действующим законодательством РФ без замечаний подготовлены, прошли антикоррупционную экспертизу и приняты 8 нормативных правовых актов Правительства Пензенской области. Подготовлено и принято 4 правовых акта МЭРП в сфере закупок и 1 нормативный правовой акт Министерства, внесены изменения в 2 правовых акта МЭРП.

В числе прочего, в Постановление Правительства Пензенской области от 21.11.2022 № 1030-пП «О реализации пилотного проекта по цифровизации закупок малого объема для обеспечения государственных нужд Пензенской области» внесено 3 редакционных изменения, в том числе в части расширения пилотной группы путем включения всех ГРБС (постановление Правительства Пензенской области от 15.09.2023 № 787-пП).

В связи с переходом на электронный документооборот принят приказ МЭРП от 05.04.2023 № 75 «Об утверждении требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» (с последующими изменениями).

В рамках методологического сопровождения главным распорядителям бюджетных средств и органам местного самоуправления направлено **165** информационных обзоров изменений требований законодательства о контрактной системе, актуальная информация Центрального аппарата ФАС России (разъяснения, письма), письма Министерства финансов РФ.

С целью исключения нарушений действующего законодательства управлением по регулированию контрактной системы и закупкам Министерства разработаны:

- рекомендации по формированию планов-графиков закупок в ГИС АЦК-Госзаказ, в целях последующей связки с ранее размещенными планами на сайте Единой информационной системы;

- методические рекомендации по осуществлению закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

За отчетный период управлением по регулированию контрактной системы и закупкам Министерства совместно с электронными торговыми площадками «Сбербанк-АСТ», «Росэлторг», «Фабрикант», «РТС-Тендер», а также ООО «БФТ» проведено **28** мероприятий для государственных и муниципальных заказчиков по тематикам закупок, в том числе очные обучающие семинары для заказчиков и поставщиков Пензенской области:

- семинар на тему «Обзор основных изменений в законодательстве о контрактной системе с 2023 года и наиболее распространенных ошибок заказчиков и участников закупок»;

- семинар на тему «Независимая гарантия, правильность оформления и ошибки, допускаемых участниками закупок. Сертификат по форме СТ1»;

- семинар на тему: «Актуальные вопросы применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок».

По итогам расчета Рейтинга закупок для государственных нужд, озвученном на ежегодном Форуме-выставке «Госзаказ» Пензенская область показала высокие результаты во всех номинациях. В трех номинациях (исполнение требований законодательства; исполнение контрактов; снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе закупок) Пензенской области присвоен высший уровень.

По результатам расчета Индекса эффективности закупочной деятельности регионов за 2023 год, представленного Ассоциацией «РОСТ» Пензенская область в очередной раз подтвердила достойные результаты развития контрактной системы среди субъектов Российской Федерации и заняла 14 место. Министерство как уполномоченный орган на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Пензенской области было отмечено памятным знаком за «Высокий индекс эффективности закупочной деятельности».

По результатам Национального рейтинга прозрачности закупок за 2023 год Пензенская область остается на среднем уровне прозрачности.

Меры по противодействию коррупции в сфере закупок для обеспечения нужд Пензенской области

В соответствии с Планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы (приказ Министерства от 12.11.2021 № 164), действует приказ от 17.10.2022 № 265 «Об утверждении Реестра коррупционных рисков, возникающих при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд заказчиков Пензенской области в Министерстве экономического развития и промышленности Пензенской области и государственном казенном учреждении Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» (далее - Реестр), актуализированный 19.06.2023.

В приказе Министерства от 19.11.2021 № 178 «Об утверждении карты коррупционных рисков, возникающих при реализации коррупционно-опасных функций Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области» (с последующими изменениями) также определены коррупционные риски в деятельности контрактного управляющего и других сотрудников министерства, выполняющих функции, связанные с распределением финансирования.

В рамках реализации Плана мероприятий по проведению мониторинга, сбора и анализа информации о правонарушениях, в том числе коррупционного характера, выявленных в ходе реализации на территории Пензенской области национальных и федеральных проектов, утвержденного Губернатором Пензенской области 30.06.2020 в Управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений Правительства Пензенской области ежеквартально представлялась информация об участниках государственных закупок, с которыми у определенных заказчиков заключены три и более контрактов на предмет выявления аффилированных связей, сведения о демпинге (письма от 05.04.2023 №17-4-1661, от 20.07.2023 № 17-4-3518, от 20.10.2023 № 17-4-5158, от 12.01.2024 № 17-4-122).

Во исполнение Положений о комиссии по осуществлению закупок, утвержденных приказами Министерства от 03.05.2023 № 98 и ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» от 03.05.2023 26-У, председатель и члены комиссии в ходе заседаний комиссий уполномоченных органа и учреждения, подписывая протоколы по результатам закупок усиленными электронными подписями, декларируют отсутствие конфликта интересов в соответствии с частью 6 статьи 39 и пунктом 9 части 1 статьи 31 Федерального закона.

В 2023 году случаи выявления конфликта интересов отсутствовали.

Работа с контрольными органами и судами.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом **на 17,9 % снизилось** количество жалоб, поданных в Пензенское УФАС России (**с 95 в 2022 году до 78 в 2023 году**). Количество выданных предписаний не изменилось (**11**).

На действия управления Министерства и ГКУ «Управление по осуществлению закупок» в УФАС России по Пензенской области поступило и рассмотрено **78** жалоб, из них **56** жалоб признано необоснованными, **14** жалоб признаны обоснованными, **4** жалобы признаны частично обоснованными, **4** жалобы отозваны заявителями. Выдано **11** предписаний об устранении нарушений положений Закона № 44-ФЗ.

УФАС России по Пензенской области в 2023 году осуществлены внеплановые проверки 32 закупок, проводимых в рамках реализации национальных проектов, нарушения не выявлены.

В 2023 году в УФАС России по Пензенской области подано 22 жалобы на закупки, проводимые в рамках реализации национальных проектов, из них 14 жалоб признаны необоснованными, 2 признаны частично обоснованными, 5 жалоб признаны обоснованными, 1 жалоба отозвана заявителем.

Выдано 2 предписания о внесении изменений в описание объекта закупки и 2 предписания об аннулировании торгов.

В частности, закупка медицинского оборудования (Система обработки тканевых образцов ИВД, автоматическая) для нужд ГБУЗ «Областной онкологический клинический диспансер», осуществляемая в рамках реализации национального проекта на сумму 17,9 млн. руб. стала предметом жалобы ИП Ельчанинова Ю. А., жалоба признана обоснованной, выдано предписание об аннулировании торгов. Нарушение выразилось в установлении в описании объекта закупки к применяемому КТРУ дополнительных характеристик, что противоречит Постановлению Правительства РФ № 145 при применении Постановления Правительства РФ № 878.

УФАС России по Пензенской области рассмотрено 3 жалобы, поданные на закупки медицинского оборудования (Тренажер с биологической обратной связью, приобретаемого в рамках реализации национального проекта ГБУЗ «Клиническая больница № 6 им. Г.А. Захарьина» (4,2 млн. руб.). Жалобы признаны обоснованными, выдано предписание об аннулировании торгов. Заказчик признан нарушившим положения статьи 33 Закона № 44-ФЗ, так как описание объекта закупки подходит под одного производителя.

Жалоба ООО «Апгрейт» на закупку медицинских изделий (Система эндоскопической визуализации) путем проведения совместных торгов для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области, осуществляемую в рамках реализации национального проекта ГБУЗ «Сердобская межрайонная больница им. А.И. Настина» с общей суммой Н(М)ЦК 16 млн. рублей, признана частично обоснованной. Выдано предписание о внесении изменений в извещение (описание объекта закупки). Нарушение выразилось в некорректном указании единицы измерения.

Из общего количества жалоб на положения извещения подано 54 жалобы, в 24 жалобах оспаривались действия комиссии.

В 2023 году комплаенс - риски выявлены при формировании описания объекта закупки, разрабатываемого Заказчиком и содержащего требования к объекту закупки, влекущие ограничение конкуренции, требований к участникам в части запретов и ограничений, а также при работе комиссии уполномоченного органа и учреждения при рассмотрении заявок участников.

В 2023 году должностные лица управления и уполномоченного учреждения, специалисты уполномоченного учреждения, являющиеся членами комиссий, привлекались к административной ответственности с административными наказаниями в виде штрафов, предупреждений и прекращения административного производства по малозначительности. Всего вынесено 5 постановлений об административных правонарушениях.

Решения судебных инстанций в 2023 году в отношении Министерства и ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» не принимались.

Сопровождение ГИС АЦК – Госзаказ.

Министерством осуществляется прием и обработка поступающих обращений от пользователей ГИС АЦК-Госзаказ. За 2023 год обработано 320 инцидентов по работе системы. В рамках организации взаимодействия с системой АЦК-Финансы Министерством осуществляется ведение справочника поставщиков для нужд заказчиков Пензенской области. За 2023 год в справочник внесено 1 507 контрагентов.

01 апреля 2023 года в соответствии с постановлением Правительства Пензенской области № 104-пП от 27 февраля 2023 года «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 05.07.2021 № 395-пП (с последующими изменениями)» в ГИС Пензенской области «Автоматизированный центр контроля - Государственный заказ» осуществлен переход на юридически значимый электронный документооборот.

25 декабря 2023 года завершено выполнение работ по государственному контракту по модернизации ГИС АЦК-Госзаказ в части реализации мер защиты информации в процессах управления жизненным циклом идентификационных данных пользователей и доступом. Целью модернизации является выполнение Единых требований к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60. В рамках исполнения контракта реализовано программное средство единой аутентификации пользователей Avanpost FAM и Avanpost IDM, включенных в реестр российского программного обеспечения и отвечающих требованиям ФСТЭК и ФСБ России. Внедрение механизма единой аутентификации в системе ГИС АЦК-Госзаказ запланировано в феврале 2024 года.

В 4 квартале 2023 года заключены и исполнены контракты на оказание услуг по предоставлению неисключительных прав на сертифицированную операционную систему и средства криптографической защиты информации для

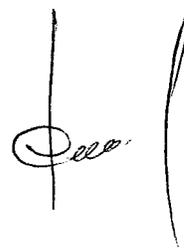
установки на виртуальные машины, входящие в состав ГИС АЦК-Госзаказ и находящиеся в ЦОД Правительства Пензенской области.

08 декабря 2023 года заключен контракт на оказание услуг по сопровождению в 2024 году государственной информационной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Пензенской области «Автоматизированный центр контроля – Государственный заказ». Также 27 декабря 2023 года размещена закупка на оказание услуг по аттестации государственной информационной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Пензенской области «Автоматизированный центр контроля - Государственный заказ». Контракт заключен 16 января 2024 года.

Основные направления развития контрактной системы региона в 2024 году.

- 1) Внедрение юридически значимого документооборота в ГИС АЦК-Госзаказ в части совместных закупок.
- 2) Своевременная актуализация нормативных правовых актов Правительства Пензенской области в сфере закупок с учетом изменений законодательства о контрактной системе по мере принятия и вступления в силу законов и подзаконных правовых актов;
- 3) Проведение аттестации системы ГИС АЦК-Госзаказ в соответствии с требованиями ФСТЭК России.
- 4) Усовершенствование механизма выявления сговора на торгах и коррупциогенных факторов в работе уполномоченных органов и заказчиков.

Заместитель Министра -
начальник управления по регулированию
контрактной системы и закупкам Министерства



Д.С. Шеменёв

Таблица 1 «Числовые показатели закупок для нужд Пензенской области в 2023 году»

Количественные показатели	ГКУ УОЗ ПО		управление		Всего	
	Кол-во, заявок	Сумма, млн.руб.	Кол-во, заявок	Сумма, млн.руб.	Кол-во, заявок	Сумма, млн.руб.
Всего размещено (заявок):	4330	3137,8	942	20547,8	5272	23685,6
Электронных аукционов	4185	3023,4	879	19887,0	5064	22910,4
Запросов котировок в электронной форме	145	114,4	24	129,1	169	243,5
Открытых конкурсов в электронной форме	–	–	39	531,7	39	531,7
Всего отменено (закупок):	42	28,8	9	807,0	51	835,8
<i>Закупки, предусматривающие преимущества:</i>	СМП/СОНКО	1574	254	1950,3	1828	2962,1
	УФСИН	160	19	145,6	179	196,9
	ОИ	426	38	441,3	464	727,3
Количество процедур с демпингом	843	510,6	89	1104,2	932	1614,8
Количество заявок участников закупки (среднее)						2,4

Таблица 2 «Числовые показатели обжалования закупок для нужд Пензенской области в Пензенском УФАС за 2023 год»

	Жалобы				Выдано предписаний
	Всего	Отозвано	Не обоснованы	Обоснованы/ частично обоснованы	
Министерство	43	1	30	10/2	7
ГКУ	35	3	26	4/2	4
Итого	78	4	56	14/4	11
ОППГ на 31.12.2022 года	95	3	75	10/7	11