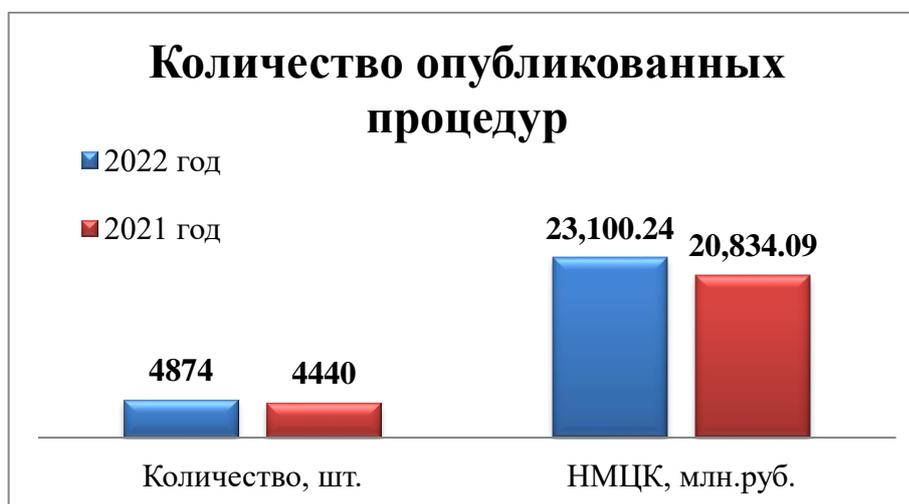


**Итоги деятельности  
управления по регулированию контрактной системы и закупкам  
Министерства экономического развития и промышленности Пензенской  
области и ГКУ «Управление по осуществлению закупок Пензенской  
области» за 2022 год**

**Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для  
обеспечения нужд Пензенской области.**

За 2022 год уполномоченным органом (далее - МЭРП) и уполномоченным учреждением (далее - ГКУ) размещено 4 874 заявки на закупку заказчиков путём проведения конкурентных процедур на общую сумму 23 100,24 млн. рублей, из которых МЭРП размещено 996 закупок на сумму 20 189,25 млн. рублей, ГКУ 3 878 закупка на сумму 2 910,99 млн. рублей.

Количество опубликованных процедур за 12 месяцев 2022 года по сравнению с аналогичным показателем 2021 года увеличилось на **9,8%**, суммарный показатель Н(М)ЦК за 12 месяцев 2022 года возрос на **10,9%**.



На региональном уровне проведено **247** совместных закупок с общей НМЦК **1 907,2** млн. рублей (за 12 месяцев 2021 года – **138** совместных торгов с общей НМЦК **1 570,88** млн. рублей).

В 2022 году в рамках национальных проектов осуществлено 200 закупок с НМЦК **5 069,7** млн. рублей, в том числе **16** совместных закупок с общей НМЦК **845,7** млн. рублей. Заключено 277 контрактов на общую сумму **4 082,2** млн. рублей.

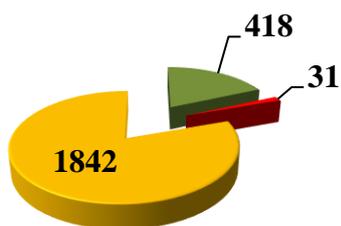
Заказчиками Пензенской области для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций размещено **1 953** закупки (**40%** от общего количества размещенных процедур) с общей суммой Н(М)ЦК **2 962,5** млн. рублей (за аналогичный период 2021 года **2 006** размещенных закупки с общей суммой Н(М)ЦК **3 363,76** млн. рублей).

За 12 месяцев 2022 года несостоявшимися признаны **2 291** процедуры или **50,8%**, из них:

- **418** процедур по причине отсутствия заявок участников;
- **31** процедура по причине отклонения всех участников;
- **1842** процедуры с единственным участником.

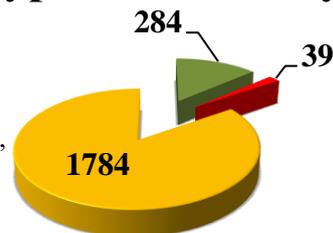
## Несостоявшиеся процедуры в 2022 году

- отсутствие заявок участников
- отсутствие заявок, соответствующих законодательству
- подана одна заявка участника



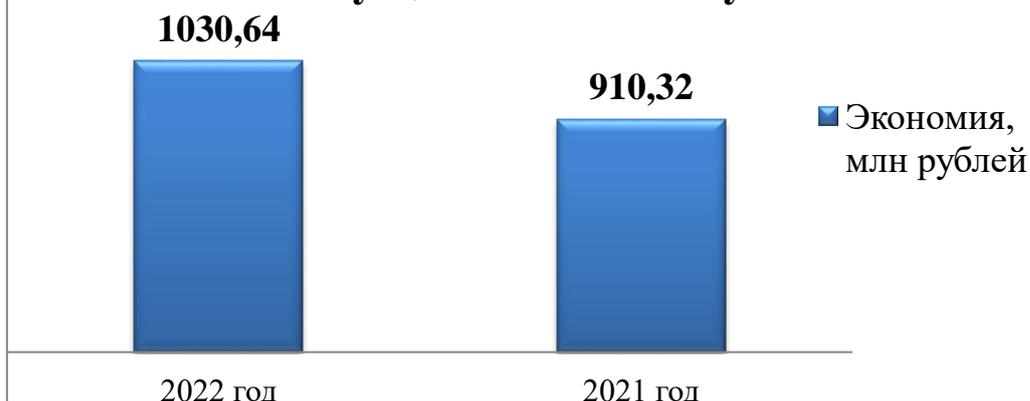
## Несостоявшиеся процедуры в 2021 году

- отсутствие заявок участников
- отсутствия заявок, соответствующих законодательству
- подана одна заявка участника



По итогам 12 месяцев 2022 года общая экономия бюджетных средств от осуществления закупок для нужд Пензенской области путем проведения конкурентных процедур составила **1 030,64** млн. рублей, что в процентном соотношении составляет **4,25%** от общей суммы завершённых конкурентных процедур **24 251,43** млн. рублей (за аналогичный период 2021 года – **910,32** млн. рублей).

## Экономия бюджетных средств от осуществления закупок



В 2022 году осуществлено **3 603** закупки с установлением запрета на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными ст. 14 Закона № 44-ФЗ, что составляет **74%** от общего количества размещённых процедур на общую сумму Н(М)ЦК **12 050,4** млн. рублей.

## **Регулирование и методологическое сопровождение контрактной системы региона.**

В 2022 году подготовлено и приведено в соответствие с действующим законодательством 16 нормативных правовых актов Правительства Пензенской области в сфере закупок.

Из общего числа отработанных актов сверки Прокуратуры Пензенской области (7 актов Прокуратуры Пензенской области по направлению закупок) по 2 актам сверки разработаны и внесены изменения в НПА в части, касающейся полномочий управления Министерства.

Из общего числа отработанных мониторингов федерального и регионального законодательства (9 писем Правового Управления) по 5 мониторингам внесены изменения в НПА в части, касающейся полномочий управления Министерства.

Во исполнение Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подготовлено и принято постановление Правительства Пензенской области от 11.03.2022 № 160-пП «Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Пензенской области и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядка их осуществления» с последующими изменениями, внесенными постановлениями от 15.03.2022 № 169-пП, от 29.06.2022 № 536-пП, от 07.12.2022 № 1086-пП.

Форма обращения государственного заказчика Пензенской области о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) утверждена распоряжением Правительства Пензенской области от 25.03.2022 № 157-рП.

В числе принятых и приведенных в соответствие с требованиями действующего законодательства, следующие нормативные правовые акты:

– постановление Правительства Пензенской области от 25.03.2022 № 224-пП «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Пензенской области, и признании утратившим силу нормативного правового акта Правительства Пензенской области»;

– постановления Правительства Пензенской области от 08.04.2022 № 276-пП «О мерах по реализации статьи 25 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Правительства Пензенской области»;

– постановление Правительства Пензенской обл. от 05.10.2022 № 845-пП «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 14.05.2019 № 266-пП «Об утверждении Порядка подготовки и согласования проекта решения о заключении контракта, предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства государственной собственности Пензенской области»;

– постановления Правительства Пензенской области от 16.05.2022

№ 369-пП «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 05.07.2021 № 395-пП (с последующими изменениями)»;

– постановление Правительства Пензенской области от 01.07.2022 № 554-пП «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 01.10.2021 № 663-пП (с последующими изменениями)»;

– постановление Правительства Пензенской области от 11.08.2022 № 688-пП «О внесении изменений в Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Пензенской области, органа управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, включая подведомственные казенные учреждения, утвержденные постановлением Правительства Пензенской области от 05.03.2015 № 106-пП (с последующими изменениями)»;

– постановление Правительства Пензенской области от 21.11.2022 № 1030-пП «О реализации пилотного проекта по цифровизации закупок малого объема для обеспечения государственных нужд Пензенской области»;

– постановление Правительства Пензенской области от 23.11.2022 № 1036-пП «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 25.03.2022 № 224-пП»;

– постановление Правительства Пензенской области от 24.11.2022 № 1043-пП «Об изменении существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения государственных нужд Пензенской области, в связи с мобилизацией в Российской Федерации».

– распоряжение Правительства Пензенской области № 14-рП от 12.01.2022 «О внесении изменений в распоряжение Правительства Пензенской области от 29.03.2019 № 156-рП «Об оценке деятельности контрактных управляющих (контрактных служб) главных распорядителей средств бюджета Пензенской области по показателям эффективности»;

– распоряжение Правительства Пензенской области от 21.06.2022 № 388-рП «О внесении изменений в Методику оценки деятельности контрактных управляющих (контрактных служб) главных распорядителей средств бюджета Пензенской области по показателям эффективности, утвержденную распоряжением Правительства Пензенской области от 29.03.2019 № 156-рП (с последующими изменениями)».

В 2022 году Министерством в сфере закупок принято 5 правовых актов и 3 нормативных правовых акта Министерства.

Порядок регистрации пользователей в государственной информационной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Пензенской области «Автоматизированный центр контроля - Государственный заказ» утвержден приказом МЭРП от 17.03.2022 № 63, в который приказом МЭРП № 182 от 25.07.2022 внесены изменения.

25.07.2022 приказом МЭРП № 183 утверждён Порядок формирования и направления заказчиками Пензенской области сведений, подлежащих включению в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, формирования и направления запросов о предоставлении сведений из реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, а также формирования и направления Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области выписок из реестра контрактов и протокола».

В приказ Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области от 30.12.2021 № 235 «О комиссии по осуществлению закупок Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области» изменения внесены на основании приказов приказ МЭРП от 21.06.2022 № 147 и от 18.10.2022 № 269.

Изменения в приказ Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области от 30.12.2021 № 234 «Об утверждении форм документов» вносились приказами Министерства от 28.03.2022 № 74 и от 21.04.2022 № 100.

В рамках методологического сопровождения главным распорядителям бюджетных средств и органам местного самоуправления направлено **157** информационных обзоров изменений требований законодательства о контрактной системе, актуальная информация Центрального аппарата ФАС России (разъяснения, письма), письма Министерства финансов РФ.

С целью исключения нарушений действующего законодательства управлением по регулированию контрактной системы и закупкам Министерства разработаны:

- рекомендации по осуществлению государственных и муниципальных закупок заказчиками Пензенской области у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- методические рекомендации по вопросам изменения существенных условий контрактов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Пензенской области в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- рекомендации для поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по поиску конкурентных закупок для нужд Пензенской области.

За отчетный период управлением по регулированию контрактной системы и закупкам Министерства совместно с электронными торговыми площадками «Сбербанк-АСТ», «Росэлторг», «Фабрикант», а также Консультант Плюс проведено **34** мероприятия для государственных и муниципальных заказчиков по тематикам закупок, в том числе очные обучающие семинары для заказчиков Пензенской области:

- семинар на тему: «Применение национального режима в сфере закупок», организованный совместно с ЭТП АО «ЕАЭТП»;

- семинар на тему «Обзор антикризисных поправок в Закон о закупках и основные направления формирования правоприменительной практики», организованный совместно с ЭТП «Фабрикант»;

- семинар для руководителей юридических служб администраций городских округов и муниципальных районов в Центре дополнительного профессионального образования кадров Правительства Пензенской области на тему «Основные ошибки заказчиков при подготовке заявки на закупку. Особенности осуществления закупок в 2023 году в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- семинар «Госзакупки 2022: новшества для участия субъектов МСП. Разъяснения практических вопросов участия представителей бизнеса в закупках»

совместно с фондом поддержки предпринимательства Пензенской области «Мой бизнес».

По итогам расчета Рейтинга закупок для государственных нужд, озвученном 06.04.2021 на ежегодном Форуме-выставке «Госзаказ» Пензенская область показала высокие результаты во всех номинациях. В четырех номинациях (оценка организационной структуры закупок региона, исполнение требований законодательства, исполнение контрактов, снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе закупок) Пензенской области присвоен высший уровень.

По результатам расчета Индекса эффективности закупочной деятельности регионов за 2021 год, представленного Ассоциацией «РОСТ» в мае 2022 года на Межрегиональной конференции «Астраханская губерния – госЗаказ!» Пензенская область в очередной раз подтвердила достойные результаты развития контрактной системы среди субъектов Российской Федерации. Министерство как уполномоченный орган на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Пензенской области было отмечено памятным знаком за «Высокий индекс эффективности закупочной деятельности».

По результатам Национального рейтинга прозрачности закупок за 2022 год Пензенская область остается на среднем уровне прозрачности.

### **Меры по противодействию коррупции в сфере закупок для обеспечения нужд Пензенской области**

В рамках реализации Плана мероприятий по проведению мониторинга, сбора и анализа информации о правонарушениях, в том числе коррупционного характера, выявленных в ходе реализации на территории Пензенской области национальных и федеральных проектов, утвержденного Губернатором Пензенской области 30.06.2020 в Управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений Правительства Пензенской области ежеквартально представлялась информация об участниках государственных закупок, с которыми у определенных заказчиков заключены три и более контрактов на предмет выявления аффилированных связей, сведения о демпинге (письма от 05.04.2022 № 18-4-1510, от 06.07.2022 № 18-4-3275, от 14.10.2022 № 18-4-5072, от 17.01.2022 № 17-4-250).

Приказом МЭРП от 17.10.2022 № 265 утвержден Реестр коррупционных рисков, возникающих при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд заказчиков Пензенской области в Министерстве экономического развития и промышленности Пензенской области и государственном казенном учреждении Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области».

Во исполнение Плана совместных мероприятий по противодействию коррупции в Пензенской области от 06.07.2021 №А 53-4686 в приказ о комиссиях по осуществлению закупок Министерства от 30.12.2021 № 235 приказом МЭРП от 18.10.2022 № 269 включена обязанность председателя и секретаря, являющихся членами комиссии из числа государственных гражданских служащих Министерства, подтверждать отсутствие конфликта интересов в соответствии с частью 6 статьи 39 и пунктом 9 части 1 статьи 31 Федерального закона путем заполнения декларации до подписания протокола подведения итогов определения

поставщика (подрядчика, исполнителя).

Во исполнение положений об аукционных, конкурсных и котировочных комиссиях в ходе заседаний по рассмотрению заявок за 2022 год составлено **4 059** деклараций об отсутствии конфликта интересов, которая подписывается каждым членом комиссии при рассмотрении заявок в ходе конкурентных процедур и хранится в материалах закупки.

В 2022 году случаи выявления конфликта интересов отсутствовали.

### Работа с контрольными органами и судами.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом **на 35 % снизилось** количество жалоб, поданных в УФАС России по Пензенской области (с **146 в 2021 году до 95 в 2022 году**).

На действия управления Министерства и ГКУ «Управление по осуществлению закупок» в УФАС России по Пензенской области поступило и рассмотрено 95 жалоб, из них 75 жалоб признано необоснованными, 10 жалоб признаны обоснованными, 7 жалоб частично обоснованными, 3 жалобы отозваны заявителями. Выдано 11 предписаний об устранении нарушений положений Закона № 44-ФЗ.

С начала 2022 года в УФАС России по Пензенской области поступила 21 жалоба на закупки, проводимые в рамках реализации национальных проектов, из которых 11 жалоб признаны не обоснованными, 2 жалобы частично признаны обоснованными, выдано 2 предписания, 6 жалоб признаны обоснованными, выдано 1 предписание, 2 жалобы отозваны заявителями.



На основании приказов УФАС России по Пензенской области осуществлена внеплановая проверка 25 закупок в рамках реализации национальных проектов, 1 нарушение выявлено при проведении электронного аукциона на выполнение капитального ремонта здания Центра занятости населения Городищенского района. Нарушение выразилось в неправомерном установлении заказчиком дополнительных требований к участникам закупки.

Решения судебных инстанций в 2022 году в отношении Министерства и ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» не принимались.

В 2022 году Министерство и ГКУ «Управление по осуществлению закупок Пензенской области», как уполномоченные органы, выступающие в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований, приняли участие в рассмотрении 3 судебных дел о признании недействительными решений УФАС

России по Пензенской области, а также, по 2 делам, решения по которым были приняты в 2021 году, рассматриваемым в апелляционной и кассационной инстанциях.

Акты прокурорского реагирования не поступали.

### **Сопровождение ГИС АЦК – Госзаказ.**

Министерством осуществляется прием и обработка поступающих обращений от пользователей ГИС АЦК-Госзаказ. За 12 месяцев 2022 года обработано 368 инцидентов по работе системы. В рамках организации взаимодействия с системой АЦК-Финансы Министерством осуществляется ведение справочника поставщиков для нужд заказчиков Пензенской области. За 2022 год в справочник внесено 1 679 контрагентов.

18.11.2022 завершено выполнение работ по государственному контракту по модернизации ГИС АЦК-Госзаказ в части настройки юридически значимого электронного документооборота. Внедрение юридически значимого электронного документооборота запланировано со второго квартала 2023 года.

В рамках выполнения мероприятий по подготовке системы ГИС АЦК-Госзаказ к аттестации Министерством заключен контракт на оказание услуг по проведению обследования (аудита) ГИС АЦК-Госзаказ. 14.12.2022 исполнителем подготовлены и переданы все необходимые документы. Управлением ФСТЭК России по Приволжскому федеральному округу 27.12.2022 г. согласована Модель угроз безопасности информации и Частное техническое задание. Также вышеуказанные документы находятся на согласовании в ФСБ России. В настоящее время Министерством ведется работа по подготовке технического задания на аттестацию ГИС АЦК-Госзаказ.

### **Основные направления развития контрактной системы региона в 2023 году.**

- 1) Эффективная реализация в контрактной системе региона оптимизационного пакета изменений Закона о контрактной системе по мере принятия и вступления в силу подзаконных правовых актов;
- 2) Внедрение юридически значимого документооборота в ГИС АЦК-Госзаказ.
- 3) Проведение аттестации системы ГИС АЦК-Госзаказ в соответствии с требованиями ФСТЭК России.
- 4) Проведение отбора электронной торговой системы для осуществления цифровизации закупок малого объема для обеспечения государственных нужд Пензенской области.
- 5) Усовершенствование механизма выявления сговора на торгах и коррупциогенных факторов в работе уполномоченных органов и заказчиков.

Заместитель Министра



Д.С.Шеменев

Таблица 1 «Числовые показатели закупок для нужд Пензенской области в 2022 году»

Количественные показатели		ГКУ УОЗ ПО		управление		Всего	
		Кол-во, заявок	Сумма, млн.руб.	Кол-во, заявок	Сумма, млн.руб.	Кол-во, заявок	Сумма, млн.руб.
<b>Всего размещено (заявок):</b>		3878	2910,99	996	20189,25	4874	23100,24
Электронных аукционов		3762	2825,48	906	18108,47	4668	20933,95
Запросов котировок в электронной форме		116	85,51	6	51,43	122	136,94
Открытых конкурсов в электронной форме		-	-	84	2029,35	84	2029,35
<b>Всего отменено (закупок):</b>		34	26,34	10	354,76	44	381,1
<i>Закупки, предусматривающие преимущества:</i>	СМП/СОНКО	1442	1039,24	511	1923,26	1953	2962,5
	УФСИН	146	51,76	9	92,78	155	144,54
	ОИ	303	189,16	32	490,1	335	679,26
<b>Количество процедур с демпингом</b>		819	533	125	888,1	944	1421,1
<b>Количество заявок участников закупки (среднее)</b>		2					

Таблица 2 «Числовые показатели обжалования закупок для нужд Пензенской области в Пензенском УФАС за 2022 год»

	Жалобы				Выдано предписаний
	Всего	Отозвано	Не обоснованы	Обоснованы/ частично обоснованы	
<b>Министерство</b>	53	3	37	8/5	7
<b>ГКУ</b>	42	0	38	2/2	4
<b>Итого</b>	<b>95</b>	<b>3</b>	<b>75</b>	<b>10/7</b>	<b>11</b>
ОППГ на 31.12.2021 года	146	11	100	14/21	30